

云南德宏蚕桑产业高质量发展的路径思考

李 栋

(德宏州人民政府发展研究中心, 云南芒市 678400)

[摘要] 历经 30 多年的探索和成长, 德宏凭借自然资源禀赋, 抓住国家“东桑西移”“产业梯度转移”以及乡村全面振兴机遇、沿边开发开放基础, 种桑养蚕产业初具雏形。但调查研究发现, 该产业在成长壮大过程中面临一产规模效应不足、二产产业链条不健全、三产融合深度不足的现实问题。文章提出从促一产、建二产、活三产利用两种资源两种市场, 发挥沿边开发开放优势, 开展跨境产业合作, 主动融入双循环发展格局, 推进种桑养蚕产业高质量发展。

[关键词] 蚕桑产业; 产业发展; 德宏

中图分类号: S888; F326.3 文献标识码: A 文章编号: 1672-450X (2026) 04-0119-04

Path Thinking of High-quality Development of Sericulture Industry in Dehong of Yunnan Province

LI Dong

Development Research Center of Dehong Prefecture People's Government, Mangshi 678400, China

Abstract: After more than 30 years of exploration and growth, Dehong has leveraged its resource endowment to seize the opportunities presented by the national strategies of "East Mulberry, West Transfer" and "Industrial Gradient Transfer," as well as the comprehensive rural revitalization initiative. Building on its long-standing foundation in border development and opening-up, the region has begun to take shape in its mulberry cultivation and sericulture industry. Through investigation and research, it is found that the industry is facing the problems of insufficient scale effect of the primary industry, the secondary industry is not formed, and the tertiary industry is not integrated. The article proposes leveraging both resources and markets to promote primary industries, develop secondary industries, and revitalize tertiary industries. It emphasizes capitalizing on the advantages of border development and opening-up, fostering cross-border industrial cooperation, proactively integrating into the dual-circulation development paradigm, and advancing the high-quality development of sericulture industries.

Key words: sericulture industry; industrial development; Dehong

云南是“南方丝绸之路”的要道, 种桑养蚕历史悠久, 滇緞、永昌绸、赵州丝等丝绸产品早在古代就扬名海内外。随着城市化进程的加快, 国内东部沿海地区土地日趋紧张, 劳动力成本攀升, 2006 年国家实施“东桑西移”计划, 云南为蚕桑生产转移的重点地区, 2025 年商务部等联合发布“东绸西固”计划, 以形成东部创新引领、中西部产能支撑的发展格局, 云南种桑养蚕产业迎来发展机遇。2024 年云南省桑园种植面积 7.1 万 hm^2 、发种量 109.6 万张、茧产量 5.8 万 t、蚕茧产值 36.6

亿元, 综合排名全国第 3 位^[1]。

德宏位于中国西南边陲, 三面与缅甸接壤, 是“南方丝绸之路”的重要节点, 也是新时期面向印度洋国际陆海大通道门户枢纽, 为中缅两国接壤地势最平坦、经贸最活跃、边民最亲近、交流最频繁的地区。该地常年光照充足, 年均温度 18 ~ 21 $^{\circ}\text{C}$, 年降雨量在 1 200 mm 以上, 相对湿度 80% 左右, 有利于桑树生长, 也便于高品质蚕茧生产。据《德宏年鉴》记载, 早在 1993 年, 德宏梁河一带便开始探索种桑养蚕产业, 2014 年通过引进

收稿日期: 2026-02-26

作者简介: 李栋(1991—), 男, 硕士, 研究方向为产业经济、园区经济、公共管理、项目管理、区域经济。E-mail: 651949493@qq.com

龙头企业,实行产业链式培育,蚕桑产业在德宏州再度兴起并得到快速发展。本文从沿边德宏的视角出发,结合种桑养蚕产业在德宏发展的实际,探讨了促进德宏蚕桑一二三产业融合发展和沿边地区经济社会发展的路径与对策。

1 德宏种桑养蚕产业发展现状

1.1 行业成长历程

德宏种桑养蚕产业已历经3次不同阶段的演进,分别是上世纪90年代初至90年代末的探索导入期,上世纪90年代末到2010年前后的低迷盘整期,2013年以来至今的成长振兴期。探索导入期阶段主要在梁河县山区乡镇出现试种植情形,该阶段全州种植规模最高时达400 hm²。进入上世纪90年代末到2010年前后,随着合成纤维技术在全球开始普及和成熟以及全球纺织业的大迁移,生产纺织品的传统丝绸、棉花、羊毛等受到一定的冲击,行业出现短期低迷。德宏州内当时由于没有实力雄厚的市场主体和科研技术支撑,种桑养蚕产业抗风险能力不堪一击,行业出现加速下行,到2002年行业下滑至谷底,全州桑园种植面积一度萎缩至约10 hm²。2013年至今,随着国家“东桑西移”的启动,以及东部沿海城市产业开始向中西部地区梯度转移,沪滇协作持续加力,德宏州发挥重点开发开放试验区对缅合作机制作用,抓住机遇积极承接国家产业转移,从缅甸反回流已注册在缅的龙头企业“德宏正信实业股份有限公司”扎根本地,开始探索培育产业化、规模化之路,促进了产业快速发展^[2-3]。

经多年探索努力,以及各级政策措施的支持下,截至2024年末全州实有桑园面积达3 093.33 hm²、投产桑园2 620 hm²,共建成鲜茧收烘站7个、小蚕共育基地28个,涉及全州4个县(市)41个乡镇(镇)195个村委会,年鲜茧产量0.14万t,缫丝430 t,综合产值3.03亿元^[2]。其中,陇川县被评定为全省“一县一业”蚕桑产业特色县,现有桑园面积1 666.67 hm²,占全州的63.61%,涉及全县9个乡镇(镇)、62个村委会、255个村小组,签约带动农户1 700余户,6 000余人^[3-4]。

1.2 乡村振兴赋能产业发展

近年来德宏地方党委、政府高度重视种桑养蚕产业链培育、产业帮扶乡村振兴,探索多元化种桑养蚕的联农带农富农利益联结机制,州级层面先后制定出台《德宏州蚕桑产业发展五年行动计划(2018—2023年)》《2024年度蚕桑生产工作安排意见》《德宏州蚕桑产业高质量发展三年行动方案(2025—2027年)》等文件和发展措施,各县(市)也配套研究制定了相应实施方案,产业在相应发展规划的引领和导流下初具成效。

陇川县是德宏蚕桑产业利益共享机制的萌芽地,地方探索推行“公司+小蚕共育基地+农户”(龙头企业按照约每333.33 hm²桑园配套建立1个小蚕共育基地,1~3龄易发病的小蚕由龙头企业统一养殖,4~5龄发放到农户养殖,农户养殖每批蚕只需15 d左右)^[2]和“党支部+企业+合作社+基地+农户”的蚕桑产业发展模式。探索出“88-2-10”利益联结机制,即蚕农、村集体、企业三方分别按88%、2%、10%的占比共同投资建成桑园种养基地,最终经济效益按股权占比分红。蚕农主要在固定资产、管桑养蚕等方面进行投资,经测算年均投资2 824元/667 m²;政府主要以项目补助资金的方式投资,投资成果最终移交村集体固定资产,年项目资金投入为64元/667 m²;企业主要在共育基地设施设备、场地租金、全程技术服务、桑园用叶等方面进行投资,经测算年投资约320元/667 m²。以桑园平均产茧80 kg/667 m²为例,按股权占比分红:蚕农收入4 083.2元/667 m²,村集体收入92.8元/667 m²,企业收入464元/667 m²。资金来源方面,政府和村集体投资部分利用沪滇协作资金承租村集体土地,进行一级土地开发,打造高标准良田桑园产业园、土壤改良、种植桑苗,以及帮助农户建设蚕棚、小蚕共育基地、配套用房、管理用房、仓库、修缮机耕路、灌溉管网、取水坝、蓄水池等附属设施,待项目建成后移交给村集体,村集体将场地设施再次租赁给农业企业和部分农户使用,农户租赁厂房只需支付0.2元/m²的租金给村集体。通过进一步完善利益联合机制,将种桑养蚕与发展村集体经济结合起来,“政府有为、市场有效”“政企农”协力发展,走

出一条联农带农富农的长效产业之路,形成生态效益、经济效益和社会效益共赢的格局。

1.3 跨境产业合作初具雏形

缅甸传统种桑养蚕业始于17世纪,1995年缅甸政府成立缅甸棉花和养蚕组织专门负责蚕桑产业的发展规划。2013年前后有中国企业到缅甸掸邦发动当地农户进行替代种植,开始发展种桑养蚕产业。2020年1月,在习近平主席访缅期间,中缅双方签署了《关于缅甸向中国出口热处理桑蚕茧的协议》。近年,德宏州积极发挥邻缅优势,将已经转移至境外的企业招引回境内发展。以德宏正信实业有限公司为代表的企业在招引回国内后,探索“两头在外”的来料加工发展模式,将重资产投资于境内一侧、原料从境外供应,早期为有效解决产业用地紧缺和劳动成本攀升问题,先行在缅甸试种植桑树 $2\,666.67\text{ hm}^2$ ^[3],将养殖好的蚕茧经热处理达到检验检疫标准后,运输回中缅边境国内一侧加工,再将成品销往国内和国际市场,初步形成“缅甸原料+德宏加工+国内国际市场”的跨境产业合作模式。

2 德宏蚕桑产业面临的现实问题

2.1 一产规模效益低

一是桑园种植面积不成规模。从2013年开始探索产业化发展,经10余年发展至今,全州桑园种植面积仅约 $3\,093.33\text{ hm}^2$,在全省占比仅4.36%,远低于曲靖、昭通、楚雄等州(市)。种植面积不成规模,导致产业链无法聚链成群,规上工业企业无法在本地立足发展。二是单位面积产值效益低。虽然在陇川县吕良等部分区域产值可达 $7\,000\text{ 元}/667\text{ m}^2$,但是就全县、全州整体水平,产值仅为 $2\,000\sim 4\,000\text{ 元}/667\text{ m}^2$,扣除固定成本和自身劳动力投入,净利润仅 $1\,000\text{ 元}/667\text{ m}^2$ 左右。三是桑园基础设施配套不齐。现阶段迫于用地之困,多数桑园分布在山区或半山区,蚕种养殖设施标准不统一,蚕房设施小散分布,无法体现规模效应。

2.2 二产聚链成群弱

首先,全州现有种桑养蚕产业综合产值占GDP比重仅0.49%,不足以成为支柱性产业;其

次,全州现有的产业园区仅陇川园区具备化工印染生产资质条件,而园区凤栖纺织印染厂尚未建成投产;再次,因全州种植规模不足,无法招引更多的生产加工企业到德宏投资兴业。目前,德宏州涉及蚕桑生产加工主体仅有正信实业、绸库丝绸和凯喜雅3家企业,且以缫丝生产、销售生丝、简单布料拼接为主,精深加工增值不够。

2.3 三产融合程度浅

德宏种桑养蚕产业虽初具雏形,但是产业链条短,一二产规模小,致使三产融合发展具有一定的难度。一是品牌和引领企业培育不足,三产融合发展过程中面临规模小,融合面浅,集聚效应有限。二是协同发力不到位,三产融合发展涉及农业农村、文化和旅游、自然资源和规划等多个部门,但各县(市)和相关单位对产业融合发展的认知不统一,“单打独斗”的问题仍然存在。三是运营管理人才短缺。德宏各行各业普遍存在高层次人才招人难、留人更难的问题,种桑养蚕也如此,经营管理者大部分未接受过专门的技能培训,懂文化、会运营、善传播的复合型人才严重匮乏。

2.4 产业用地紧张

经第三次国土调查、国土空间“三区三线”划定以及对耕地非农化、非粮化的整改,可开发用于经济作物种植的土地有限。按照《造林技术规程》(GB/T 15776—2023),桑树虽属于亚热带区主要造林树种,但在自然资源部《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》中,其种植用地被定性为园地。而全州园地保有量较少,且现有面积基本已种植相应作物,致新植桑园发展和蚕房建设用地受到严重影响。

2.5 产业技术力量有限

本地农户习惯粗放式耕作,养护意识不高。德宏州现有桑园曾出现过 56.2 hm^2 疑似噻虫嗪、毒死蜱等农残中毒现象,部分桑园因翻耕于前期种植过甘蔗、水稻、马铃薯等农作物的耕地之上,或受周边其他作物农药使用污染,导致桑叶中毒、蚕茧减产^[2]。同时还存在蚕茧质量差,因蚕房清洁和消杀不到位引发严重蚕病等情况。未来随着随着种桑养蚕面积的扩大、养蚕农户的增

加,化学农药的使用以及难以预测的自然风险,可能出现更多因生产管理不到位而减产的现象,目前德宏现有科研技术力量薄弱,产业技术人员在数量和质量上难以满足实际需要,不足以有效化解或提前预测分析产业突发风险。

3 实现德宏蚕桑产业高质量发展的建议

3.1 扩面提质,促一产

加强规划引领,聚焦陇川县、盈江县、芒市重点县(市)乡镇,联动梁河县。一是着力提高良种繁育建设。科技赋能龙头企业,进一步巩固发展良种繁育面积,提高桑树综合生产能力。贯彻落实好《蚕种管理办法》,推进蚕品种选育和蚕种生产能力改良等蚕种繁育技术。二是加强老桑园提质、新桑园扩面。重视农业种植端效益普遍较低的现状,用好沪滇协作资金、乡村振兴衔接资金、以工代赈资金,实施整乡整村集中、连片开发,支持农户新植桑园扩面、老桑园优化提升,蚕房、机耕路和灌溉设施建设,着力提高产业集中度和基地化生产水平。三是探索推广更多的联农带农富农利益联结机制。引导新植桑园农户集中连片发展,积极与专业户、种养大户、合作社等新型经营主体合作,做到产业增效、农户增收。四是强化科技支撑。加强桑树、蚕种病虫害防治、品种退化、土壤农残降解等关键环节技术研究攻关及科研成果转化。推进集中连片桑园应用农业无人机播撒、喷洒、生产吊运,加大桑园微耕机、桑条修剪、采茧等机械化的应用。五是加强自身科研建设及与外部科研机构的合作交流。推进桑树和蚕新品种、新技术的引进、试验,提升蚕农种养水平,实施水肥一体化、多台养殖、一次多养等高产高效技术的推广应用力度。

3.2 建链延链,强二产,活三产

一是加强产业协作。抓住国家支持建设云南

瑞丽沿边产业园、云南瑞丽产业协作园、自贸试验区德宏片区之机,加强产业承接和协作,对接德宏将纺织服装产业列为产业强州的标志性产业链,积极与园区内外纺织服装企业合作,推进从种桑养蚕到成衣制造的完整产业链条建设。二是以农文旅融合深化三产协同发展。发挥德宏天然生态优势,融合德宏边疆多民族地区文化、生态资源和边境风情,以一产种桑养蚕为主轴,协调推进桑蚕开发利用。如探索桑枝菌、桑茶、蚕砂有机肥、桑园套种等,适当布局田园综合体建设及研学科普、农耕文化体验,开发“农产品+文旅”品牌,以农文旅融合推进乡村全面振兴、产业增值增效、经济转型升级。

3.3 激活土地资源,深化跨境合作

学习借鉴重庆地票制度等创新举措,灵活调整农村一二三产业融合发展用地机制,在自愿的前提下,鼓励农户以土地经营权托管、入股村集体、农民合作社、农业企业等经营主体统一生产经营,允许统一入市交易,复垦闲置地,充分盘活土地资源。德宏州接壤的缅甸北部掸邦、克钦邦地区,降雨量适中、日照充足,适合种桑养蚕。未来可进一步开展种桑养蚕跨境产业合作,两头发力,为国内蚕茧生产企业提供原材料补充,实现“缅甸原料+德宏加工+国内国际市场”,为发展中缅双边合作和双边经济发展奠定坚实基础。

参考文献:

- [1] 张丽,徐浩,韩昌远,等. 云南省蚕桑产业现状分析与高质量发展对策建议[J]. 中国蚕业,2025,46(2):33-36.
- [2] 梁建平,李丽璠,兰丹,等. 云南德宏蚕桑产业发展现状及对策[J]. 热带农业科技,2021,44(1):33-36.
- [3] 《今日民族》杂志社. 和边共荣:蚕桑产业与德宏的沿边开放[J]. 今日民族,2021(8):10-12.
- [4] 云岭先锋网. 德宏州:党建引领蚕桑产业发展 促进边民增收致富[EB/OL]. 2026-01-01. <http://wldj.1237125.cn/Html/News/2025/12/31/499263.html>.